

## COMPTE RENDU DE MISSION

<b>Préparé par :</b>	Mark Saalfeld, Corina Maxim, Emina Skroeder
<b>Lieu :</b>	Tunis, Tunisie
<b>Date:</b>	10-15 février 2014
<b>Liste de distribution:</b>	Ministère de la Santé, Instance de coordination nationale (ICN Tunisie), récipiendaires principaux ou RP (Office national de la famille et de la population (ONFP), Société tunisienne des maladies respiratoires et d'allergologie (STMRA), Direction des soins de santé de base (DSSB)), France Expertise Internationale /Initiative 5% (FEI/Initiative 5%), OMS, ONUSIDA, Grant Management Solutions (GMS), Service de coopération et action culturelle (SCAC)/Ambassade de France en Tunisie, USAID, Agent local du Fonds (ALF)

### Objectifs principaux de la mission

1. Rencontrer les acteurs impliqués dans les programmes de lutte contre la tuberculose et le VIH en Tunisie (RP, ALF, ICN, partenaires) ; présenter la nouvelle équipe chargée du portefeuille Tunisie au Fonds mondial et discuter du progrès et des goulots d'étranglement dans la mise en œuvre des subventions en cours d'exécution ;
2. Participer à la réunion de l'ICN pour faire avancer le dialogue au niveau du pays et pour se mettre en accord sur le calendrier et les étapes de la soumission de la note conceptuelle pour la composante de VIH ;
3. Se familiariser avec les activités du programme et de la couverture, les modalités de mise en œuvre et de la cartographie, et la contribution du Fonds mondial aux objectifs nationaux ;
4. S'engager avec les partenaires bilatéraux, pour présenter les perspectives d'investissement du Fonds mondial en Tunisie ; discuter sur les projets d'assistance technique (de l'Initiative 5% et GMS).

---

La délégation du Fonds mondial tient en premier lieu à remercier sincèrement les récipiendaires principaux (RP), les sous-réceptaires (SR), l'ICN Tunisie ainsi que les divers partenaires rencontrés lors de sa mission pour leur disponibilité, ainsi que pour la qualité des échanges entretenus à cette occasion.

Les principaux points discutés sont résumés ci-dessous pour l'aimable attention des diverses parties prenantes, qui sont également invitées à nous transmettre tout commentaire/information complémentaire/ajustements qui pourraient clarifier ce compte rendu.

---

### VIH ET SIDA

Lors de l'entrevue avec l'Unité de gestion du programme, en présence du Président-directeur général et du personnel clé de l'ONFP, ainsi qu'au cours des diverses réunions tenues durant son séjour, l'équipe du Fonds mondial a réitéré son appréciation quant aux efforts entrepris dans la mise en œuvre du programme de lutte contre le VIH financé par le Fonds mondial. Les points suivants ont été abordés lors des discussions tenues avec l'ONFP et les divers partenaires rencontrés :

- Mise à jour sur la gestion de la subvention/ mesure gestion : Nous apprécions les efforts du RP pour tenir compte des questions soulevées suite à la mission du Fonds mondial en septembre 2013 (liquidations des engagements, clôture partielle de la subvention liée aux SR non retenus (la Croix Rouge Tunisienne, Scout, et la Ministère des Affaires Sociales), mise en fonction de l'unité de dépistage mobile, cartographie des interventions, recrutement pour les postes vacants, etc.). Comme détaillé dans la dernière lettre de suivi de la subvention du 4 février 2014, il est impératif

que le RP accélère ses efforts pour finaliser ces éléments concrets bien en avance de la soumission de la note conceptuelle.

- *Reprogrammation d'économies* : Nous tenons à souligner l'importance d'effectuer la demande de reprogrammation des activités de l'année 7 en utilisant les économies générées avant la soumission du prochain rapport sur les résultats actuels/demande de décaissement. Cette reprogrammation devrait aussi tenir compte des préparations des documents/ études pour étayer la note conceptuelle en cours.
- *Communication/ collaboration ONFP* : Nous avons noté que la communication entre l'ONFP et la cellule de gestion de la subvention du Fonds mondial pourrait être renforcée, surtout, en ce qui concerne les rôles et les responsabilités.
- *Sous-réceptaires* : Nous reconnaissons, et remercions, l'engagement fort des SR dans le programme et au sein de l'ICN afin de faire avancer le programme sur la voie du succès. Pour continuer à renforcer leurs interventions, nous soulignons l'importance de partager le plan de partage de l'unité mobile, la cartographie des zones d'intervention, et d'assurer la préparation à temps des rapports.

*Plan stratégique national de la riposte au VIH/sida et aux IST (2014-2017)* : Nous réitérons au DSSB l'importance de finaliser le Plan stratégique national et le plan opérationnel (budgétisé), qui guideront la préparation de la note conceptuelle dont la soumission au titre du nouveau modèle de financement du Fonds mondial est prévue pour le mois de juin 2014. Il y a lieu de noter qu'une demande de reprogrammation pourrait apporter un soutien à la préparation du plan opérationnel.

## **TUBERCULOSE**

L'équipe du Fonds mondial s'est entretenue avec les équipes des Unités de gestion de la DSSB et de la STMRA, en présence de leurs responsables respectifs ainsi que de la Représentante du Programme national de lutte contre la tuberculose. Le Fonds mondial souhaite encore une fois les remercier pour leur volontarisme, ainsi que pour leurs efforts dans le cadre de la mise en œuvre de ces programmes. Les points suivants ont été abordés lors des discussions tenues :

- *Études mises en œuvre par la STMRA* : La question des études en cours, coordonnées par la STMRA a été discutée. Il a été rappelé qu'il importe d'entreprendre ces études dans les délais impartis afin de pouvoir en exploiter les résultats d'ici à la fin des programmes de lutte contre la tuberculose financés par le Fonds mondial début 2015. En outre, le Fonds mondial a expliqué sa position vis-à-vis de la sélection du personnel engagé dans la gestion de la subvention gérée par la DSSB pour l'exécution de ces études. Nous n'avons pas des objections à la sélection pour autant que les conditions suivantes soient réunies : (1) le processus de sélection des candidats était transparent et concurrentiel (selon MdP), (2) le type de contrat conclu s'appuie sur des services rendus, (3) le RP peut démontrer que l'exécution des services prévus dans le contrat n'interfère pas avec l'exécution du travail de base (p. ex. décomptes horaires).
- *Reprogrammation des économies* : Le Fonds mondial a souligné l'importance que toute demande de reprogrammation des économies doit se faire avec le dernier rapport sur les résultats actuels/demande de décaissement (soumis le 15 février 2014).
- *Pérennisation et optimisation des activités* : Le Fonds mondial a réitéré encore l'importance de la pérennisation des activités financées au niveau de la DSSB lors de la réunion tenue avec l'Unité de gestion du programme, le Directeur de la DSSB, ainsi que le Ministre de la Santé. Il a été noté que cela est particulièrement important dans la mesure où les subventions tuberculose arrivent à leur terme en février 2015 et où la Tunisie ne répond pas aux conditions pour cette composante dans le cadre du nouveau modèle de financement (2015-2017). Comme évoqué précédemment, il importe qu'une stratégie de sortie/transition soit élaborée par le RP/DSSB, en collaboration avec le PNLT ainsi que les autres partenaires concernés, afin de pérenniser les acquis de la subvention une fois son échéance arrivée. Il conviendrait que cette démarche s'inscrive dans le contexte de la maximisation de l'impact des subventions jusqu'à leur terme, et d'anticiper cette échéance afin

d'assurer que la bonne prise en charge des patients n'en sera pas affectée. Nous vous prions de bien vouloir partager avec nous l'ébauche de cette stratégie une fois qu'elle aura été élaborée.

- Continuité des services tuberculose multirésistante : Conformément à la politique du Fonds mondial relative à la continuité des services essentiels<sup>1</sup>, la Tunisie peut demander un financement pour couvrir le traitement des patients atteints de tuberculose multirésistante pris en charge avant la date limite de la subvention.
- Surveillance du programme TB par l'ICN : Même si la subvention de la tuberculose entre dans la dernière année de financement, il est important que l'ICN continue le suivi stratégique et surveillance du programme avec les mêmes rigueur et diligence.
- STMRA : En plus de l'approbation d'engagement des superviseurs des études, la STMRA s'est proposée d'envoyer (i) un plan de formation révisé, (ii) une proposition de changement des thèmes des conférences, (iii) une modification des thèmes de l'étude concernant le coût de la tuberculose en Tunisie si nécessaire, et (iv) un amendement du descriptif de poste du secrétaire à 50 %.
- Autres questions : Le Fonds mondial poursuivra une réponse sur les conditions pour une continuation sans coût du programme après la fin de la subvention et le paiement au Comité Feu vert.

Le Fonds mondial a effectué une visite au Laboratoire régional de la santé à Nabeul, où les travaux de réaménagement du traitement de l'air viennent de s'achever. Malgré d'importants retards, la nouvelle salle du laboratoire est fonctionnelle et aménagée selon les normes les plus strictes. Nous tenons à souligner l'importance que nous accordons à la maintenance préventive du laboratoire ainsi qu'au control strict relatif au respect des normes d'utilisation des endroits afin d'assurer la durabilité des travaux et la sécurité du personnel. À cet égard, il conviendra que la maintenance préventive soit incluse dans le budget annuel du laboratoire. Il a été porté à notre attention que le budget approuvé pour les travaux a omis certains équipements pour assurer le bon fonctionnement du laboratoire. Les reliquats dégagés seront inclus dans la demande de reprogrammation des économies de la subvention attendue avec le prochain rapport sur les résultats actuels/demande de décaissement (août 2014).

## **ICN/ TRANSVERSALES :**

L'équipe du Fonds mondial a participé à la retraite de l'Instance de coordination nationale (ICN) de la Tunisie qui s'est tenue à Hammamet les 12 et 13 février. Nous vous remercions pour cette occasion unique de rencontrer les parties concernées par le VIH et la tuberculose en Tunisie, qui a permis d'aborder des sujets clés :

- L'équipe a pu constater et saluer l'avancement du processus de renforcement de l'ICN et encourage celle-ci à poursuivre ses efforts en termes de renforcement du rôle joué par les différents secteurs, de la participation des populations clés, et du renforcement de la participation du Gouvernement dans le cadre de ses activités. Pour signer un nouveau financement, il est important que l'ICN se conforme aux nouveaux critères minimaux d'admissibilité, surtout celui ayant trait à la gestion de conflits d'intérêts. À cette fin, nous encourageons l'ICN à bénéficier de l'assistance technique de l'Initiative 5% pour guider le processus de renouvellement de ces membres prévus cette année.
- Les diverses réunions tenues à l'ICN ont également été l'occasion de poursuivre les discussions relatives au nouveau modèle de financement (NMF) du Fonds mondial dans le cadre duquel la Tunisie répond aux conditions pour le VIH et le sida (interventions ciblées), et à la progression du dialogue au niveau du pays. La présentation qui décrit en détail les points principaux à suivre est annexée au présent rapport pour votre information. Nous comptons recevoir une mise à jour du

---

<sup>1</sup> <http://www.theglobalfund.org/en/documents/operational/> ; Operational Policy Manual, OPN on Continuity of Services

plan d'engagement, un calendrier des éléments à livrer et les dates prévues pour l'ICN pour guider et suivre le processus.

- Atelier avec les ONG/populations clés : Le Fonds mondial félicite l'ICN pour la qualité du processus d'inclusion des nouveaux partenaires représentant la société civile et les populations clés dans la discussion autour du NMF. La facilitation du dialogue a sollicité des bonnes idées pour mieux cibler et étendre la stratégie VIH. Une ouverture à l'élargissement des acteurs dans la nouvelle subvention a été créée, et nous encourageons l'ICN à continuer sur ce chemin.

Autres sujets abordés avec l'ICN :

- Le Fonds mondial a effectué une évaluation des salaires et autres indemnités prises en charge par les subventions du Fonds mondial en vue de leur harmonisation. Les résultats de cette évaluation ont été partagés avec l'ICN/ONFP le 4 mars 2014.
- La question des prix élevés des ARV achetés à travers la PCT a été soulevée plusieurs fois pendant la mission. Le manque d'ouverture du marché aux génériques engendre le non-respect des principes de compétitivité et de transparence du Fonds mondial. Nous saluons les efforts du comité horizontal d'approvisionnement d'évaluer la situation et comptons sur le fait que l'ICN et le Ministère de la Santé donneront suite aux recommandations formulées à l'issue de cette évaluation.
- Nous souhaitons également saluer le leadership et l'engagement de Monsieur le Ministre de la Santé d'intervenir sur la question de l'accès au traitement pour les patients vivant avec le VIH et le sida ayant le statut de résident étranger en Tunisie, et nous comptons sur l'ICN pour suivre ce sujet important. Nous comptons également sur le soutien du Ministère de la Santé à l'ICN et ses partenaires chargés de la mise en œuvre des subventions financées par le Fonds mondial.

Enfin, l'équipe du Fonds mondial a eu le plaisir de s'entretenir avec la Représentante de SCAC / l'Ambassade de France afin de présenter le portefeuille Tunisie auprès du Fonds mondial et d'évoquer le nouveau modèle de financement. Nous remercions Mme Marie-Hélène Cordet qui s'est montrée disposée à participer à l'ICN.

Annexes :

1. Présentation du Fonds mondial sur NMF
2. Lettre de suivi au Ministre de la Santé